

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 31 марта 2026 г. N 054/06/105-659/2026

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- С. - заместитель начальника отдела контроля закупок, заместитель председателя Комиссии;
- М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- П. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителя заказчика - ГБУЗ НСО "ССМП": Ч. (по доверенности),

в отсутствие представителей подателя жалобы - ООО "М", уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО "М" на действия заказчика - ГБУЗ НСО "ССМП" при проведении закупки N 0351300043126000029 на поставку набора для переливания крови, начальная (максимальная) цена контракта - 607 400,00 руб.,

установила:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО "М" с жалобой на действия заказчика - ГБУЗ НСО "ССМП" при проведении закупки N 0351300043126000029 на поставку набора для переливания крови).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при проведении закупки:

- 1) извещение о проведении электронного аукциона N 0351300043126000029 размещено в ЕИС 10.03.2026;
- 2) дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 25.03.2026;
- 3) на участие в электронном аукционе N 0351300043126000029 подано 5 заявок;
- 4) в результате рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе N 0351300043126000029 все заявки участников закупки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки.

Суть жалобы ООО "М" заключается в следующем.

Заказчиком в извещении о проведении закупки установлена характеристика товара упаковка индивидуальная, стерильная, влагозащитная из полимерного материала. Техническими стандартами [ГОСТ ISO 11607-1-2018](#) "Упаковка для медицинских изделий, подлежащих финишной стерилизации. Часть 1. Требования к материалам, барьерным системам для стерилизации и упаковочным системам" и [ГОСТ 25047-2023](#) "Устройства комплектные эксфузионные, инфузионные и трансфузионные однократного применения. Технические условия" не предусмотрено требований к материалам индивидуальной упаковки наборов для переливания крови.

Следовательно, по мнению подателя жалобы, материал индивидуальной упаковки не оказывает никакого существенного влияния на применение наборов по их прямому назначению и не отражает потребительских свойств товара. Характеристика упаковка из полимерного материала ограничивает количество участников закупки.

ГБУЗ НСО "ССМП" в возражениях на жалобу ООО "М" пояснило следующее.

При установлении дополнительных требований к характеристикам товара заказчик руководствовался спецификой оказания медицинской помощи в экстренных ситуациях.

Предъявляемые требования обусловлены [приказом](#) Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.10.2020 N 1165н "Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи", приказом главного врача ГБУЗ НСО "ССМП", инструкцией главного врача ГБУЗ НСО "ССМП", а также основанными на многолетнем опыте использования наборов для переливании крови (служебные записки сотрудников ГБУЗ НСО "ССМП").

Индивидуальная, стерильная, влагозащищенная из полимерного материала упаковка на практике является более прочной чем упаковка блистер (из полимерной пленки и газопроницаемой медицинской бумаги). В особенности данный материал хорошо себя зарекомендовал при эксплуатации, так как сохраняется целостность упаковки, стерильность, что обеспечивает надежность в течение всего срока хранения до вскрытия.

Если упаковка будет повреждена, стерильность нарушена, возникают риски нежелательных последствий, которые в дальнейшем могут приводить к тяжелым осложнениям, в том числе к смерти пациента.

Изучив представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно [ч. 1 ст. 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с [п. 1 ч. 2 ст. 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным [законом](#), должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) данного Федерального закона.

В соответствии с [п. 1 ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной систем заказчик при формировании описания объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно [п. 2 ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной системе при составлении описания объекта закупки заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в

соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с [ч. 2 ст. 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 данной статьи](#), должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с [п. 14 ч. 3 ст. 4](#) Закона о контрактной системе в ЕИС содержится каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно [ч. 6 ст. 23](#) Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно [п. 4](#) Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 (далее - Правила) заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Объектом закупки N 0351300043126000029 являются наборы для переливания крови.

Заказчиком в извещении о проведении закупки применена следующая позиция КТРУ - 32.50.13.190-00350 "набор для переливания крови".

Согласно [п. 5](#) Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [ст. 33](#) Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 [приложения N 1](#) к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", позициях 191 - 361 [приложения N 2](#) к указанному постановлению, применяются предусмотренные [п. 1](#) данного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [ч. 5 ст. 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [п. 6](#) Правил в случае предоставления дополнительной информации,

предусмотренной п. 5 данных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Заказчиком в извещении о проведении закупки установлена дополнительная характеристика, не предусмотренная выбранной позицией КТРУ, а именно упаковка индивидуальная, стерильная, влагозащитная из полимерного материала.

Заказчиком в извещении о проведении закупки включено обоснование применения данной характеристики: "Дополнительные характеристики установлены в соответствии с потребностями Заказчика: сохранение герметичности при транспортировке и хранении, для оказания экстренной медицинской помощи, с учетом специфики деятельности учреждения. Условие непрерывности оказания экстренной медицинской помощи. Минимальный срок годности установлен заказчиком в целях формирования резерва аптеки в изделии мед. Назначения".

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что техническими стандартами [ГОСТ ISO 11607-1-2018](#) "Упаковка для медицинских изделий, подлежащих финишной стерилизации. Часть 1. Требования к материалам, барьерным системам для стерилизации и упаковочным системам" и [ГОСТ 25047-2023](#) "Устройства комплектные эксфузионные, инфузионные и трансфузионные однократного применения. Технические условия" не предусмотрено требований к материалам индивидуальной упаковки наборов для переливания крови.

До заседания Комиссии Новосибирского УФАС России заказчиком представлены служебные записки фельдшеров ГБУЗ НСО "ССМП", согласно которым при хранении и транспортировке устройств для переливания крови в укладках для врачей скорой помощи нарушается целостность бумажной упаковки, вследствие чего нарушается стерильность упаковки.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель заказчика сообщил, что укладка для врачей скорой помощи не комплектуется резервными устройствами для переливания крови. При транспортировке и оказании медицинской помощи нарушается целостность бумажной упаковки, вследствие чего создается риск для жизни и здоровья пациента.

На основании вышеизложенного, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, потребность заказчика в приобретении наборов для переливания крови в упаковке из полимерного материала с учетом специфики деятельности медицинского учреждения, а именно оказания медицинской помощи в экстренных ситуациях, обоснована. На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушений положений [Закона](#) о контрактной системе.

На участие в данной закупке подано 5 заявок, участниками закупки предложены к поставке товары различных производителей, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 34,50%. Все вышеизложенное может свидетельствовать об отсутствии ограничения количества участников закупки.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

решила:

Признать жалобу ООО "М" на действия заказчика - ГБУЗ НСО "ССМП" при проведении

закупки N 0351300043126000029 на поставку набора для переливания крови необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии
С.

Члены Комиссии
М.
П.
