

## ВОСЬМОЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 октября 2024 г. N 08АП-8548/2024

Дело N А46-4139/2024

Резолютивная часть постановления объявлена 15 октября 2024 года

Постановление изготовлено в полном объеме 22 октября 2024 года

Восьмой арбитражный апелляционный суд в составе:

председательствующего судьи Шиндлер Н.А.,

судей Котлярова Н.Е., Лотова А.Н.,

при ведении протокола судебного заседания: секретарем Алиевой А.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу (регистрационный номер 08АП-8548/2024) Главного управления финансового контроля Омской области на [решение](#) Арбитражного суда Омской области от 05.07.2024 по делу N А46-4139/2024 (судья Осокина Н.Н.), принятое по заявлению Бюджетного учреждения здравоохранения Омской области "Городская клиническая больница скорой медицинской помощи N 1" (ИНН 5507032640, ОГРН 1025501383852, адрес: 644112, Омская область, город Омск, улица Перелета, дом 9) к Главному управлению финансового контроля Омской области (ИНН 5503237823, ОГРН 1125543050654, адрес: 644099, Омская область, город Омск, улица Красный путь, дом 3), при участии в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, - Министерства здравоохранения Омской области (ИНН 5503079310, ОГРН 1045504007493, 644043, город Омск, улица Красный путь, дом 6), о признании недействительным представления от 25.12.2023 N ИСХ-23/ГУФК-3370 в части пунктов 5, 6 мотивировочной части, пункта 1 резолютивной части в части указания на пункт 5 мотивировочной части представления от 25.12.2023 N ИСХ-23/ГУФК-3370, пункта 2 резолютивной части представления,

при участии в судебном заседании представителей:

от Бюджетного учреждения здравоохранения Омской области "Городская клиническая больница скорой медицинской помощи N 1" - Мальцев Алексей Николаевич (по доверенности N 5770 от 27.12.2023 сроком действия до 31.12.2024);

от Главного управления финансового контроля Омской области - Клепцова Алена Викторовна (по доверенности N 8 от 16.01.2024 сроком действия до 31.12.2024); Михайлюта Андрей Васильевич (по доверенности N 132 от 09.04.2024, сроком действия до 31.12.2024);

от Министерства здравоохранения Омской области - Сысоева Ольга Сергеевна (по доверенности N 29 от 19.07.2024 сроком действия на один год);

установил:

бюджетное учреждение здравоохранения Омской Области "Городская клиническая больница скорой медицинской помощи N 1" (далее - БУЗОО "ГК БСМП N 1", Учреждение, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Омской области с заявлением, уточненным в порядке [статьи 49](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), к Главному управлению финансового контроля Омской области (далее - ГУФК Омской области, Управление, заинтересованное лицо) о признании недействительным представления от 25.12.2023 N ИСХ-23/ГУФК-3370 в части пунктов 5, 6 мотивировочной части, пункта 1

резольютивной части в части указания на пункт 5 мотивировочной части представления от 25.12.2023 N ИСХ-23/ГУФК-3370, пункта 2 резольютивной части представления.

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено Министерство здравоохранения Омской области (далее - Министерство, третье лицо).

**Решением** Арбитражного суда Омской области от 05.07.2024 по делу N А46-4139/2024 заявление БУЗОО "ГК БСМП N 1" удовлетворено. Признано недействительным представление от 25.12.2023 N ИСХ-23/ГУФК-3370 в части пунктов 5, 6 мотивировочной части, пункта 1 резольютивной части в части указания на пункт 5 мотивировочной части представления от 25.12.2023 N ИСХ-23/ГУФК-3370, пункта 2 резольютивной части.

Взыскано с Управления в пользу БУЗОО "ГК БСМП N 1" 3 000 руб. судебных расходов.

Не согласившись с решением суда, Управление обратилось в Восьмой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой, в которой просит отменить решение суда, принять по делу новый судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных требований.

В апелляционной жалобе Управление настаивает на том, что Учреждением не достигнут показатель выполнения государственного задания, характеризующего объем государственной работы по заготовке донорской крови, так как превышено допустимое (возможное) отклонение установленного показателя в размере 9% (109,8 л.). Невыполненный объем государственной работы по заготовке донорской крови рассчитывается от планового показателя составил 294,31 л. Остановка деятельности отделения переливания крови связана с несоблюдением Учреждением требований, установленных **постановлением** Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 797, постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 N 58, от 21.07.2016 N 95, а именно - непроведение обязательного обследования доноров на гемотрансмиссивные инфекции (гепатиты В, С, ВИЧ-инфекцию молекулярно-биологическим (ПЦР) методом). На основании справки от 18.03.2020 отделение переливания крови Учреждения с 19.03.2020 не заготавливало донорскую кровь. Приостановка деятельности отделения переливания крови Учреждения с 19.03.2020 по 01.04.2021 не связана с приостановлением (ограничением) в 2021 году деятельности Учреждения, в связи с проведением мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции. На момент заключения соглашения временный порядок организации работ по заготовке донорской крови, утвержденный распоряжением Министерства от 05.05.2020 N 207-рп, действовал уже более 7 месяцев. Учреждение запрашивало снижение плановых показателей не соразмерно уменьшению объема субсидии.

Кроме того, Управление обращает внимание на то, что Учреждение получало товар на общую сумму 1 126 180 руб. 00 коп. по контракту от 23.07.2021 N 1496К-21 с ООО "Арис Групп" 08.11.2021, 29.11.2021, а именно в период когда располагало сведениями о том, что значительная часть объемных показателей государственного задания не будет исполнена.

БУЗОО "ГК БСМП N 1", Министерство представили отзывы на жалобу.

В судебном заседании апелляционной инстанции представитель Управления поддержал доводы и требования, изложенные в апелляционной жалобе, просит решение суда первой инстанции отменить и принять по делу новый судебный акт.

Представитель БУЗОО "ГК БСМП N 1" оспаривал доводы жалобы по мотивам, изложенным в отзыве на жалобу, просил оставить решение без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения, считая решение суда первой инстанции законным и обоснованным.

Представитель Министерства оспаривал доводы жалобы по мотивам, изложенным в отзыве на жалобу, просил оставить решение без изменения, апелляционную жалобу - без

удовлетворения, считая решение суда первой инстанции законным и обоснованным.

Рассмотрев материалы дела, апелляционную жалобу, отзывы, заслушав лиц, участвующих в деле, суд апелляционной инстанции установил следующие обстоятельства.

31.12.2020 между БУЗОО "ГК БСМП N 1" и Министерством заключено соглашение N 043/8 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетным учреждением Омской области (далее - Соглашение, том 1 л.д. 20-26).

Предметом Соглашения являлось предоставление из областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Омской области от 31.12.2020 N 691-р "Об утверждении государственных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для бюджетных и автономных учреждений Омской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерств здравоохранения Омской области" в рамках государственной программы Омской области "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 13.10.2013 N 265-п, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в соответствии с бюджетной росписью учредителя в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В 2021 году установлено плановое значение показателя, характеризующего объем (содержание) государственной работы, "Условная единица продукта переработки (в перерасчете на 1 литр цельной крови)" в размере на 1 220,0 л. с финансовым обеспечением в размере 13 545 324 руб. Допустимое (возможное) отклонение показателя составляет 9% от установленного значения.

Пунктом 3.3.1 Соглашения N 043/8 установлено, что Учреждение обязано осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к составу, качеству и (или) объему (содержанию) государственных услуг (работ), условиям, порядку и результатам их оказания (выполнения), определенными региональными стандартами и установленными в государственном задании.

В силу пункта 2.1 Соглашения определение размера субсидии осуществляется в соответствии с бюджетной росписью учредителя в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно Приложению к Соглашению (график перечисления субсидии) сроки перечисления субсидии: до 31.12.2021 - 14 888 005 руб., до 31.12.2022 - 7 580 473 руб., до 31.12.2023 - 7 580 473 руб. (том 1 л.д. 26).

Дополнительным соглашением N 1 к Соглашению изменены реквизиты и подписи сторон (том 1 л.д. 27-28).

Дополнительным соглашением от 02.03.2021 N 2 к Соглашению изменены сроки перечисления субсидии: до 31.12.2021 - 18 679 177 руб. 64 коп., до 31.12.2022 - 7 580 473 руб., до 31.12.2023 - 7 580 473 руб. (том 1 л.д. 29-30).

Дополнительным соглашением от 20.08.2021 N 3 к Соглашению изменены сроки перечисления субсидии: до 31.12.2021 - 15 579 177 руб. 64 коп., до 31.12.2022 - 7 580 473 руб., до 31.12.2023 - 7 580 473 руб. (том 1 л.д. 31-32).

Дополнительным соглашением от 28.10.2021 N 4 к Соглашению изменены сроки перечисления субсидии: до 31.12.2021 - 15 579 177 руб. 64 коп., до 31.12.2022 - 13 545 324 руб., до 31.12.2023 - 7 580 473 руб. (том 1 л.д. 33-34).

На основании распоряжений ГУФК Омской области от 26.07.2023 N 61-рп, от 21.09.2023 N

61/1-рп, от 29.09.2023 N 61/2-рп в период с 07.08.2023 по 09.10.2023 в отношении БУЗОО "ГК БСМП N 1" проведена выездная проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также использования субсидий, предоставленных из областного бюджета бюджетным учреждениям Омской области, и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности, а также достоверности отчетов об исполнении государственного задания за период с 01.01.2021 по 31.07.2023.

По итогам проверки ГУФК Омской области пришло к выводу о том, что Учреждением не достигнут объем (содержание) государственной работы по заготовке донорской крови по плановому показателю (1 220 л), невыполненный объем составил 294,31 л, что превысило допустимое отклонение в 9%.

Учреждению 25.12.2023 выдано представление N ИСХ-23/ГУФК3370 в мотивировочной части которого указано, что:

- в нарушение пункта 10 регионального стандарта государственной работы "Заготовка, хранение, транспортировка и обеспечение, безопасности донорской, крови и ее компонентов", являющегося [приложением N 63](#) к приказу Министерства здравоохранения Омской области от 29.12.2015 N 70 "О региональных, стандартах государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными; учреждениями Омской области, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство здравоохранения Омской области" (далее - Региональный стандарт), пункта, 3.3.1 Соглашения N 043/8 Учреждением за 2021 год не выполнено государственное задание в части достижения с учетом превышения допустимого (возможного) отклонения показателя государственного задания, характеризующего объем государственной работы по заготовке донорской крови в объеме 294,31 литра или 3 267 641 руб. 52 коп. (пункт 5 мотивировочной части представления);

- в нарушение пункта 15.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 24.11.2010 N 228-п (далее - Порядок N 228-п), Учреждением не осуществлен возврат субсидии на госзадание по Соглашению N 043/8 в размере 3 267 641 руб. 52 коп. (пункт 6 мотивировочной части представления).

В пункт 1 резолютивной части представления Учреждению указано на необходимость принять меры по устранению нарушения, в том числе, в части 5 мотивировочной предписания; в пункте 2 резолютивной части представления - устранить нарушение, указанное, указанное в пункте 6 мотивировочной предписания.

Несогласие с результатами проверки явилось основанием для обращения БУЗОО "ГК БСМП N 1" с жалобой руководителю ГУФК Омской области (том 1 л.д. 35-37), решением от 21.02.2024 N ИСХ-24/ГУФК-370 в удовлетворении которой отказано (том 1 л.д. 38-41).

Не согласившись с вынесенным представлением Управления в части пунктов 5, 6 мотивировочной части, пункта 1 резолютивной части в части указания на пункт 5 мотивировочной части представления от 25.12.2023 N ИСХ-23/ГУФК-3370, пункта 2 резолютивной части представления, БУЗОО "ГК БСМП N 1" обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

05.07.2024 Арбитражным судом Омской области принято решение, обжалуемое в апелляционном порядке.

Суд апелляционной инстанции, проверив в порядке [статей 266, 268](#) АПК РФ обоснованность обжалуемого судебного акта, приходит к выводу об отсутствии оснований для изменения решения суда первой инстанции или его отмены, исходя из следующего.

На основании [части 1 статьи 1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) отношения, возникающие в процессе осуществления бюджетов всех уровней бюджетной системы

Российской Федерации, относятся к бюджетным правоотношениям, регулируемым Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со [статьей 6](#) БК РФ государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Бюджетная система Российской Федерации основана на принципах эффективности и экономности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств ([статья 28](#) БК РФ).

В [статье 38](#) БК РФ закреплен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Согласно [пункту 3 статьи 69.2](#) БК РФ государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями субъекта Российской Федерации формируется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе формировать государственное задание на оказание государственных услуг и выполнение работ учреждениями субъекта Российской Федерации в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В силу [пункта 6 статьи 69.2](#) БК РФ государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

Согласно [пункту 1 статьи 78](#) БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно [пункту 2 статьи 78](#) БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), а также субсидий, указанных в [пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи](#)), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

1) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

2) из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов

Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В силу [пункта 3 статьи 78](#) БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В случае нарушения получателями предусмотренных настоящей статьей субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, предусмотренными [пунктом 3](#), [абзацем четвертым пункта 8](#) и [пунктом 8.2](#) настоящей статьи, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации ([пункт 3.1](#) указанной статьи).

Постановлением Правительства Омской области от 24.11.2010 N 228-п утвержден [порядок](#) формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Омской области (далее - Порядок N 228-п, Положение), которое устанавливает порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее - государственное задание) государственными учреждениями Омской области, в том числе порядок предоставления из областного бюджета бюджетным и автономным учреждениям Омской области субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания (далее - субсидии).

[Пункт 2.3](#) Положения (здесь и далее в редакции от 19.08.2020) предусматривает, что государственное задание формируется на очередной финансовый год и на плановый период в сроки составления проекта областного бюджета, ежегодно устанавливаемые Правительством



Омской области, в соответствии с результатами проведенной в порядке согласно приложению к настоящему Положению ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ), включенных в общероссийские базовые перечни и (или) региональный перечень, и утверждается до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных [пунктами 2.4, 2.5](#) настоящего Положения.

Государственное задание утверждается правовым актом отраслевого органа (пункт 3).

В силу [пункта 4](#) Положения государственное задание должно содержать:

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ);

- порядок контроля за исполнением государственного задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

- требования к отчетности об исполнении государственного задания.

Государственное задание на оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам также должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

- порядок оказания соответствующих услуг;

- предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

[Пункт 7](#) Положения предусматривает, что финансовое обеспечение выполнения государственного задания казенными учреждениями Омской области осуществляется на основании бюджетной сметы данных учреждений.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания казенными учреждениями Омской области определяется отраслевым органом исходя из расходов на обеспечение выполнения функций казенных учреждений Омской области по оказанию ими государственных услуг (выполнению работ), рассчитанных с учетом расходов на оказание казенными учреждениями Омской области государственных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам (далее - расходы на оказание казенными учреждениями Омской области государственных услуг (выполнение работ)) и расходов казенных учреждений Омской области на содержание имущества Омской области.

Расходы на оказание казенными учреждениями Омской области государственных услуг (выполнение работ) определяются отраслевыми органами исходя из устанавливаемых в государственном задании показателей, характеризующих качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ).

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Омской области осуществляется путем предоставления субсидий, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание имущества Омской области (пункт 8).

В силу [пункта 13](#) Положения субсидии бюджетному и автономному учреждению Омской

области предоставляются в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий, заключаемыми между отраслевым органом и бюджетным или автономным учреждением Омской области (далее - соглашение о предоставлении субсидий), и бюджетной росписью отраслевого органа в пределах лимитов бюджетных обязательств. Соглашение о предоставлении субсидий заключается сторонами не позднее пятнадцати рабочих дней со дня утверждения государственного задания.

В соответствии с [пунктом 14](#) Положения уменьшение объема субсидий бюджетному и автономному учреждению Омской области в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания.

Изменение объема субсидий бюджетному и автономному учреждению Омской области в течение срока выполнения государственного задания осуществляется путем уточнения показателей государственного задания, характеризующих объем (содержание) государственной услуги (выполняемой работы), и (или) суммы нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреждениями Омской области государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам, выполнение работ бюджетными и автономными учреждениями Омской области, содержание имущества Омской области в соответствии с настоящим [Положением](#).

В силу пункта 15.1 Положения государственное задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного задания, характеризующих объем оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного задания, характеризующих качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном задании.

В случае невыполнения государственного задания (с учетом допустимых (возможных) отклонений) бюджетное и автономное учреждения Омской области осуществляют возврат субсидии в объеме, соответствующем недостигнутому (с учетом допустимого (возможного) отклонения) показателям государственного задания.

Объем субсидии, подлежащий возврату в доход областного бюджета, рассчитывается исходя из нормативных затрат, используемых при определении объема финансового обеспечения государственного задания в соответствии с пунктом 8 настоящего Положения, и недостигнутых показателей государственного задания.

Возврат субсидии осуществляется в срок до 1 апреля текущего финансового года, за исключением случая, предусмотренного абзацем пятым настоящего пункта.

При обнаружении случаев невыполнения государственного задания (с учетом допустимых (возможных) отклонений) в рамках осуществления контроля за полнотой и достоверностью отчетности об исполнении государственного задания бюджетное и автономное учреждение Омской области обязаны вернуть субсидию на основании решения отраслевого органа, содержащего сроки возврата субсидии, или документа органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в соответствии с законодательством.

Как следует из материалов настоящего дела и не оспаривается лицами, в нем участвующими, Учреждением не были достигнуты в 2021 году плановые значения объема государственного задания "Условная единица продукта переработки (в перерасчете на 1 литр цельной крови)" в размере 1 220 литров в соответствии с Соглашением N 043/8.

В ходе проверки Управлением установлено, что БУЗОО "ГК БСМП N 1" фактически было изготовлено только 925,69 литров, что превысило допустимое отклонение показателя в 9% от установленного значения.



Удовлетворяя требования заявителя, суд первой инстанции пришел к выводу о возможности применения в рассматриваемом случае положений [статья 10](#) Федерального закона от 29.11.2021 N 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" (далее - Закон N 384-ФЗ), приняв во внимание, что в 2021 году на территории Омской области действовали ограничения, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (Covid-19).

Оспаривая решение суда, Управление в апелляционной жалобе ссылается на то, что на момент заключения соглашения временный порядок организации работ по заготовке донорской крови, утвержденный распоряжением Министерства от 05.05.2020 N 207-рп, действовал уже более 7 месяцев. Приостановка деятельности не была связана с проведением мероприятий по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции.

Отклоняя доводы жалобы, суд апелляционной инстанции исходит из следующего.

**Частью 1 статьи 10** Закона N 384-ФЗ установлено, что государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2021 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2021 году деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Таким образом, государственное задание, установленное в отношении государственных учреждений на 2021 год, не признается невыполненным в связи, в частности, с ограничением в 2021 году деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Как следует из материалов дела, 13.04.2020 Министерством здравоохранения Омской области было утверждено распоряжение N 170-р "О временных мерах по организации работы государственных учреждений здравоохранения Омской области в целях профилактики и снижения рисков распространения на территории Омской области новой коронавирусной инфекции COVID-19" предполагающее обеспечение государственных учреждений здравоохранения Омской области в режиме повышенной готовности, с приостановкой проведения профилактических мероприятий в части диспансеризации, плановой иммунизацию взрослого населения старше 65 лет до стабилизации эпидемиологической ситуации.

Распоряжение Министерства здравоохранения Омской области от 05.05.2020 N 207-р был утвержден "Временный порядок организации работ по заготовке, хранению, транспортировке и обеспечению безопасности донорской крови и (или) ее компонентов в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 среди доноров донорской крови и (или) ее компонентов (том 1 л.д. 119-120) предусматривающий ограничение приема доноров старше 60 лет, отстранение донора от донации в случае выявления у него температуры тела, превышающей 37 градусов Цельсия.

Также было предусмотрено отстранение медицинскими работниками в ходе предварительной записи донора от донации на период не менее 14 дней в случае получения от донора информации за предшествующие 14 дней до донации:

- о посещении стран и регионов, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией COVID-19;

- о наличии контактов с лицами, находящимися под наблюдением/на карантине/в самоизоляции (в связи с прибытием из стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией COVTD-19);

- о наличии контактов с лицами, у которых лабораторно подтвержден диагноз новой коронавирусной инфекции COVID-19;

- о наличии у него подтвержденного случая новой коронавирусной инфекции COVID-19 и даты выздоровления.

Таким образом, в спорный период деятельность БУЗОО "ГК БСМП N 1" по забору донорской крови частично ограничивалась на основании распоряжений Министерства здравоохранения Омской области путем ограничения возможности как посещения медицинского учреждения рядом категорий граждан, так и запретом на сдачу крови при определенных условиях.

Суд апелляционной инстанции полагает, что Арбитражным судом Омской области правомерно указано на необоснованность довода Управления о получении субсидий уже с учетом обстоятельств коронавирусной инфекции, так как в 2020 году было невозможно с точностью спрогнозировать развитие ситуации на протяжении всего 2021 года.

Согласно пояснениям Министерства, для формирования показателей государственного задания на 2021 год для бюджетных учреждений Омской области, подведомственных Министерству, осуществлялось исходя из плановой мощности учреждений (их структурных подразделений) без профилактических мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции из-за непрогнозируемого характера ее распространения.

При этом, Учреждением предпринимались меры по увеличению объемов заготовки донорской крови, а именно, размещалась информация о потребности в донорской крови на официальном сайте БУЗОО "ГК БСМП N 1", совершался личный обзвон и смс-оповещение доноров, имеющих в базе данных Учреждения и приглашение их на донацию, что подтверждается копиями журналов регистрации приглашения доноров за 2021 год с ежемесячными данными.

Из представленной в материалы дела пояснительной записки БУЗОО "ГК БСМП N 1" от 22.02.2022, адресованная Министру здравоохранения Омской области Мураховскому А.Г., следует, что Учреждение информировало о возобновлении работы отделения переливания крови с 01.04.2021, указывая на то, что после перенесенной коронавирусной инфекции принимать кровь возможно только по истечении 6 месяцев, что повлияло на количество доноров.

При этом, первоначально для БУЗОО "ГК БСМП N 1" утверждено плановое значение показателя, характеризующего объем (содержание) государственной работы по заготовке донорской крови в размере 1 800 л с финансовым обеспечением в размере 18 679 177,64 руб. (стоимость затрат - 10 377,32 в пересчете на 1 л).

Впоследствии Министерством изданы распоряжения от 11.08.2021 N 374-р и от 09.11.2021 N 528-р, которыми внесены изменения в распоряжение от 31.12.2020 N 691-р в части показателей объема государственных работ и этот показатель был снижен до 1450 л, затем до 1220 л, соответственно. Указанное снижение показателя по заготовке донорской крови было вызвано соответствующим обращением БУЗОО "ГК БСМП N 1".

Таким образом, вопреки утверждению подателя апелляционной жалобы, причины невыполнения государственного задания заключались не только в том, что Учреждение приостанавливало деятельность отделения переливания крови в связи с невозможностью исполнения в полном объеме требований [постановления](#) Правительства РФ от 22.06.2019 N 797 "Об утверждении правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов и о признании утратившими силу некоторых актов

Правительства Российской Федерации", что повлекло перенаправление (потери) части доноров в другие учреждения, и возобновило работу только с 01.04.2021 на основании Приказа N 75-ахд от 17.03.2021, но и в силу причин, указанных в [статье 10](#) Закона N 384-ФЗ.

Действительно, как правомерно указывает Управление, данное обстоятельство не было сопряжено с коронавирусной инфекцией, но усугубило последующее снижение количества доноров.

Отказ в освобождении от ответственности за недостижение результата предоставления субсидии по формальным основаниям, без учета фактических обстоятельств отсутствия вины получателя субсидии в неисполнении обязательства, может противоречить целям оказания государственной поддержки.

Оценивая действия Учреждения, апелляционный суд учитывает правовую позицию, изложенную в [определении](#) Верховного Суда Российской Федерации от 23.11.2016 N 308-ЭС16-16453, согласно которой возврат субсидии возможен при выдаче субсидии лицу, не имеющему по субъективным либо объективным критериям права на ее получение (нарушение условий предоставления субсидии); при использовании средств нецелевым образом как меры бюджетного принуждения ([статья 306.4](#) БК РФ).

Указанные обстоятельства материалами дела в настоящем случае не подтверждаются.

Напротив, из материалов дела следует, что выполнению государственного задания по заготовке донорской крови в 2021 году препятствовали объективные внешние факторы. БУЗОО "ГК БСМП N 1" принимало меры, направленные на выполнение задания, а также обращалось к Министерству с целью снижения объема государственных работ в сложившейся ситуации.

Обстоятельства того, что Учреждение получало в рамках контракта с ООО "Арис Групп" 08.11.2021, 29.11.2021 товар на общую сумму 1 126 180 руб. 00 коп., в то время как по состоянию на ноябрь знало о том, что показатели государственного задания не будут выполнены, сами по себе о недобросовестности заявителя не свидетельствуют, потребность в полученных медицинских товарах не была утрачена заявителем.

На основании вышеизложенного, суд апелляционной инстанции приходит к выводу о правомерности в настоящем случае применения [статьи 10](#) Закона N 384-ФЗ, наличии оснований для удовлетворения требований БУЗОО "ГК БСМП N 1".

Доводы апелляционной жалобы не опровергают выводов суда первой инстанции, положенных в основу принятого решения, и не могут служить основанием для отмены или изменения обжалуемого судебного акта.

Нормы материального права применены судом первой инстанции правильно. Нарушений норм процессуального права, являющихся в силу [части 4 статьи 270](#) АПК РФ в любом случае основаниями для отмены судебного акта, судом апелляционной инстанции не установлено.

Следовательно, оснований для отмены обжалуемого [решения](#) арбитражного суда и удовлетворения апелляционной жалобы не имеется.

Распределения судебных расходов в виде уплаченной государственной пошлины в порядке [статьи 110](#) АПК РФ по результатам рассмотрения апелляционной жалобы не осуществляется, в силу освобождения Управления от уплаты таковой.

На основании изложенного и руководствуясь [пунктом 1 статьи 269](#), [статьей 271](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Восьмой арбитражный апелляционный суд

постановил:

апелляционную жалобу Главного управления финансового контроля Омской области оставить без удовлетворения, [решение](#) Арбитражного суда Омской области от 05.07.2024 по делу N А46-4139/2024 - без изменения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия, может быть обжаловано путем подачи кассационной жалобы в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа в течение двух месяцев со дня изготовления постановления в полном объеме.

Настоящий судебный акт выполнен в форме электронного документа и подписан усиленной квалифицированной электронной подписью судьи, направляется лицам, участвующим в деле, согласно [статье 177](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации посредством его размещения на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в режиме ограниченного доступа не позднее следующего дня после дня его принятия.

Информация о движении дела может быть получена путем использования сервиса "Картотека арбитражных дел" <http://kad.arbitr.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Председательствующий  
Н.А.ШИНДЛЕР

Судьи  
Н.Е.КОТЛЯРОВ  
А.Н.ЛОТОВ

---