

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ**

**РЕШЕНИЕ
от 9 октября 2023 года**

**ПО ЖАЛОБЕ ИП А.
О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАКУПКАХ**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ИП А. (далее - Заявитель) на действия ГБУЗ "П" (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право на заключение гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку тест систем для исследования донорской крови (гепатит С) (изв. N 0356200000523000047),

установила:

Заявитель полагает, что нормы Федерального [закона](#) от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о закупках) нарушены действиями Заказчика.

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на 10:00 05.10.2023 г.

В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 09.10.2023 г. с целью принятия решения.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с [ч. 3 ст. 99](#) Закона о закупках установлено следующее.

Согласно извещению N 0356200000523000047 ГБУЗ "П" проводился электронный аукцион на право на заключение гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку тест систем для исследования донорской крови (гепатит С).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона:

1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 21.09.2023 г.

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион;

3) начальная максимальная цена контракта - 2 910 006,01 руб.;

4) дата окончания подачи заявок - 02.10.2023 г.

Заявитель считает, что Заказчиком установлены неправомерные требования к поставляемому товару, в части остаточного срока годности - 10 месяцев. При этом, требуемый к поставке товар имеет предельный срок годности 10 месяцев и не может быть поставлен в соответствии с требованиями Технического задания ввиду, в том числе, сроков его поставки из-за рубежа - 2 месяцев.

Также Заявителем в подтверждение своих доводов были представлены сведения с сайта производителя предлагаемых им к поставке товаров об остаточном сроке годности.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, указав, что для тестирования донорской крови в лаборатории ГБУЗ "П" используется имеющийся у Заказчика анализатор ARCHITECT i2000sr, который является анализатором закрытого типа. Данный анализатор использует реагенты только оригинального производства. Закупаемые диагностические реагенты используются совместно и одновременно с другими расходными материалами, соответственно, требуется единый остаточный срок годности. Закупка осуществляется для использования товаров в течение всего 2024 года, соответственно, заранее предсказать количество доноров, регулярность их обращения, точное количество исследований за определенный промежуток времени, исправность анализатора не представляется возможным. Учитывая, что в данном случае происходит закупка дорогостоящих диагностических реагентов, Заказчик не может позволить их списание по истечении срока годности.

Частью 2 ст. 8 Закона о закупках предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно **п. 5 ч. 1 ст. 42** Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с **частью 6 статьи 23** настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;

В соответствии с **п. 1 ч. 2 ст. 42** Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со **статьей 33** настоящего Федерального закона;

В соответствии с **п. 7 ч. 1 ст. 42** Закона о закупках, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию:

- информация об объеме (за исключением случая, предусмотренного **частью 24 статьи 22** настоящего Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

В соответствии с **п. п. 1, 2 ч. 1 ст. 33** Закона о закупках, Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

В силу [ч. 2 ст. 33](#) Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к

ограничению количества участников закупки.

Комиссия, не оспаривая право Заказчика устанавливать показатели в соответствии со своими потребностями, отмечает, что параметры, установленные в документации о закупке, не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Согласно извещению, описание объекта закупки содержится в приложении к извещению Техническое задание.

Так, согласно Техническому заданию, к поставке требуется 3 наименования товаров:

- Вирус гепатита С общие антитела ИВД, набор, иммунохемилюминесцентный анализ (код позиции КТРУ - 21.20.23.110-00008492);

- Вирус гепатита С общие антитела ИВД, контрольный материал (код позиции КТРУ - 21.20.23.110-00003248);

- Вирус гепатита С общие антитела ИВД, калибратор (код позиции КТРУ - 21.20.23.110).

В соответствии с положениями п. 2 Технического задания, срок годности: остаточный срок годности по поставляемому товару не менее 10 месяцев.

Требование к сроку остаточному сроку годности оспаривается Заявителем.

Вместе с тем, Заказчиком в адрес Комиссии было представлено письмо представителя на территории России производителя "Abbott" ООО "Э", в соответствии с которым, анализатор ARCHITECT i2000SR (серийный номер: ISR61144), инсталлированный по адресу: <...> использует протоколы анализа гепатита С совместимые с реагентом 6C3733 ARCHITECT ANTI HCV RGT 2000. номинальные максимальные сроки годности запрашиваемой продукции составляют:

1) 6C3733 ARCHITECT ANTI HCV RGT 2000 - 12 месяцев;

2) 6C3715 ARCHITECT ANTI HCV CTRL - 12 месяцев;

3) 6C3702 ARCHITECT ANTI HCV CAL - 12 месяцев.

Кроме того, приложения к вышеназванному письму ООО "Э" содержат в своем составе сертификаты, подтверждающие, что, например, для товара ARCHITECT ANTI HCV CTRL, произведенного 24.08.2023 г., срок годности истекает 24.08.2024 г., то есть по истечении 12 месяцев.

Указанное выше обстоятельство не коррелирует с доводом Заявителя о том, что срок годности требуемых к поставке товаров составляет 10 месяцев.

На основании вышеуказанного, довод Заявителя признан необоснованным, в действиях Заказчика признаков нарушения [Закона](#) о закупках выявлено не было.

Необходимо отметить также, что Заказчиком в адрес Комиссии было представлено письмо ООО "Э", в соответствии с содержанием которого, производимые компанией Abbott автоматизированные системы иммуно-хемилюминесцентного анализа ARCHITECT i1000sr/i2000sr, являются анализаторами закрытого типа и могут быть использованы только с реагентами, произведенными для указанных выше систем, а также сведения о наличии на балансе Заказчика Анализатора 3M7402 ARCHITECT 2000sr.

На основании [статей 99, 106](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Комиссия,

решила:

Признать жалобу ИП А. на действия ГБУЗ "П" при проведении электронного аукциона на право на заключение гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку тест систем для исследования донорской крови (гепатит С) (изв. N 0356200000523000047) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.
