



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

29.04.2013 № 11-38243/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Полякову И.Э.

ул. Маршала Жукова, д. 36,  
кв. 1515, г. Одинцово,  
Московская область

✓ mashuk1964@mail.ru

Федеральное медико-  
биологическое агентство

Уважаемый Игорь Эдуардович!

В Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение, поступившее из Федерального медико-биологического агентства 28.03.2013 № 32-П/38, с просьбой дать правовую оценку постановлению Правительства Москвы от 11.02.2013 № 51-ПП «О мероприятиях по организации, развитию и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов и обеспечению социальной поддержки доноров, безвозмездно сдавших кровь и (или) ее компоненты» (далее – постановление Правительства Москвы № 51-ПП).

Согласно Положению о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 (подпункт 9 пункта 6), и Положению о Главном Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 № 146 (подпункт 14 пункта 6), Минюст России и его территориальные органы проводят правовую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Главным управлением Минюста России по Москве проведена правовая экспертиза постановления Правительства Москвы № 51-ПП, по результатам которой норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено (экспертное заключение от 06.03.2013 № 131).

При проведении правовой экспертизы постановления Правительства Москвы № 51-ПП Министерством юстиции Российской Федерации установлено следующее.

Постановлением Правительства Москвы № 51-ПП утверждено Положение о предоставлении мер социальной поддержки донорам, безвозмездно сдавшим кровь



и (или) ее компоненты в медицинских организациях и научных организациях государственной системы здравоохранения города Москвы, осуществляющих деятельность в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов (далее – Положение), в соответствии с которым определены условия и порядок предоставления мер социальной поддержки донорам, безвозмездно сдавшим кровь и (или) ее компонентов.

В качестве мер социальной поддержки донорам, безвозмездно сдавшим кровь и (или) ее компоненты, предусмотрены денежные выплаты (пункт 4 Положения).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита и координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

Согласно подпункту 21.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится реализация полномочий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов относится проведение на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по организации, развитию и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов.

Пунктом 7 части 2 статьи 12 Федерального закона № 125-ФЗ определено, что доноры, безвозмездно сдавшие кровь и (или) ее компоненты, имеют право на меры социальной поддержки, установленные настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по установлению мер социальной поддержки донорам, безвозмездно сдавшим кровь и (или) ее компоненты. При этом федеральным законодателем не определены конкретные виды мер социальной поддержки и порядок их предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В этой связи, действуя в рамках предоставленных полномочий, Правительство Москвы вправе было предусмотреть меры социальной поддержки

донорам, безвозмездно сдавшим кровь и (или) ее компоненты, в связи с чем, постановление Правительства Москвы № 51-ПП не противоречит федеральному законодательству.

И.о. директора Департамента  
законопроектной деятельности  
и мониторинга правоприменения



М.В. Контарев